

ירושלים, כ"ה אלול תש"פ
14 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 104

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 1.9.2020

פרוטוקול מס' 104

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב, חברה
עו"ד נועה גריזים, מ"מ עוזרת ראשית ליועצת המשפטית, חברה
עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), משקיפה
יפית בן עטר יונה, רמ"ט השר דודי אמסלם, נציגת יחידה מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

הרחבת התקשרות עם עוזר פוליטי כיועץ תקשורת ודובר לשר דוד אמסלם

שם הספק ומספרו: נמרוד אלירן סבח, 023708068

תקופת ההתקשרות: מיום חתימה על ההסכם העדכני ועד ליום 17.6.2021 או עד למועד סיום כהונתו של השר דוד אמסלם כשר הדיגיטל הלאומי והשר המקשר בין הממשלה לכנסת – לפי המוקדם מביניהם

שווי ההתקשרות: עד 28,588.95 ₪ כולל מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 25 שעות בחודש X 81.45 ₪ לשעה כולל מע"מ, סה"כ 2,382.41 ₪ לחודש כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' דנה חימי, מרכזת בכירה (מכרזים), ממנה עולה כדלהלן:

ועדת היועצים מיום 15.6.2020 (פרוטוקול מס' 62) אישרה התקשרות עם מר נמרוד אלירן סבח לשם קבלת שירותי ייעוץ פוליטי – יועץ תקשורת ודובר לשר דודי אמסלם (להלן – "השר", "היועץ" בהתאמה) וזאת לתקופה של שנה או עד לתום כהונת השר כשר הדיגיטל הלאומי והשר המקשר בין הממשלה לכנסת- לפי המוקדם, בהיקף של עד 184.17 שעות חודשיות, בעלות של 81.45 ש"ח בתוספת מע"מ לשעה ובעלות של עד 17,750 ש"ח לחודש כולל מע"מ ובעלות מקסימלית כוללת של עד 210,600 ש"ח כולל מע"מ ל-12 חודשים, כל זאת בהתאם להוראת התכ"ס מס' 13.9.0.5 שעניינה "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" (להלן – **הוראת תכ"ס או ההוראה**) אישור ועדת הפטור המשרדית ניתן ביום 16.6.2020 (פרוטוקול מס' 14).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אלול תש"פ
14 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 104

צוין כי השר מרוצה משירותיו המקצועיים של מר נמרוד אלירן סבח. מדובר בתפקיד רגיש שמצריך יחסי אמון בין השר לעוזרו. השר בחר בנמרוד אלירן סבח בזכות כישוריו המקצועיים, יחסי העבודה המעולים ויחסי אמון מלאים אשר עולים לדעתו בקנה אחד עם דרישות התפקיד.

עוד צוין כי היועץ נמרוד אלירן סבח מטפל בעבור השר בסוגיות רבות ומשמעותיות בפעילותו התקשורתית והפוליטית. מדובר בשעות רבות של עבודה אינטנסיבית מול גופי התקשורת, המדיות החברתיות, כתיבת נאומים, פוסטים, מכתבים, דברי השר וכו'. יועץ התקשורת נמצא בצמוד לכל פעילות השר החולשת על תחומי אחריות רבים, כגון: משרד הדיגיטל הלאומי, רשות החברות, ועדת שרים לחקיקה, השר המקשר בין הממשלה לכנסת ובנוסף לכל, מייעץ לשר בעניין הקמת המשרד החדש. יועץ התקשורת מטפל גם בנושאים הפוליטיים של השר - פגישות, ארגון ואסטרטגיה לכל פעילות השר בהיבטים הנ"ל. ראוי לציין כי היועץ מקדיש שעות רבות לפעילות השר החורגות באופן מוחלט מהשעות המוקצבות לו, דבר המתבטא בדוחות החודשיים. כמו כן, היועץ הציג בפני סגנית החשב אישור מרואה חשבון המעיד על היקף פעילותו העסקית העומדת על מעל 80% מסך פעילותו לטובת השר אמסלם.

לאור האמור לעיל, השר מבקש להרחיב את היקף השעות החודשיות ליועץ ל 210 שעות חודשיות, מדובר בהרחבה של 25 שעות חודשיות בעלות של 81.45 ש"ח בתוספת מע"מ לשעה ובעלות כוללת של 2,382.41 ש"ח כולל מע"מ לחודש ובעלות של 28,588.95 ש"ח כולל מע"מ עד לסיום תקופת ההתקשרות..

דיון הוועדה

גב' בן עטר יונה מציגה את הבקשה והצורך.

כאמור ביום 15.6.2020 החליטה ועדת היועצים לסווג את ההתקשרות עם העוזר הפוליטי כדובר לשר דוד אמסלם בפטור ממכרז עפ"י תקנה 5(א)(2) ו5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. לאור היקף ההתקשרות, אישרה כאמור ועדת המכרזים את ההתקשרות בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10(א)(ב)(1).

עו"ד גריזים מציינת את המסגרת לאישור התקשרות זאת, כדלקמן:

הוראת תכ"ם 13.9.0.5 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" מסדירה את אופן ההתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שר או סגן שר.

הוראת התכ"ם האמורה קובעת כי השר רשאי להעסיק אחד או שניים מעוזריו כעוזרים פוליטיים, אחד מהעוזרים הפוליטיים יוכל לשמש גם כיועץ תקשורת ודובר לשר.

עוד נקבע בהוראה כי בשל אופיו המיוחד של התפקיד והדרישה ליחסי אמון, חלות על ההתקשרות עם עוזר פוליטי הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). כן כוללת ההוראה הנחיות שונות בדבר התקשרות עם עוזר פוליטי ויועץ תקשורת, כגון בחינת החשש לניגוד עניינים והסדרת תנאי העסקתו.

בין היתר, נקבע בהוראת התכ"ם כי היקף שעות עבודתו של העוזר הפוליטי ייקבע על ידי הנבחר **ולא יעלה על 184.17 שעות בחודש. כמו כן, גובה התשלום השעתי ייקבע על ידי הנבחר, ולא יעלה על 81.45 ש"ח לשעה**, בתוספת מע"מ והחזרי נסיעות ובכל מקרה לא יעלה לסל השכר המאושר לשר. עוד קובעת ההוראה כי מקום מושבו העיקרי של העוזר הפוליטי לא יהיה בתחומי המשרד, לא יוקצו לו משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב, טלפון, מחשב וכיו"ב וכן כי קיימת חובת דיווח לצורך

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אלול תש"פ
14 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 104

ביצוע תשלום. עוד קובעת ההוראה כי עוזר פוליטי לא יהיה ראוי להתערב בעבודת הגורמים המקצועיים של המשרד ולתת הוראות והנחיות לדרג המקצועי במשרד, כקבוע בסעיף 2.532 לתקש"ר.
נושא השכר, לרבות החישוב המפורט בסעיף לעיל, נבדק מול אגף הכספים של המשרד ונמצא תקין. כמו כן, רמ"ט השר ציינה כי השכר לכלל העוזרים הפוליטיים בלשכת השר, ובכללו השכר המבוקש העדכני עבור היועץ, אינו עולה על סל השכר המאושר לשר וכי נכון לעת הזו אין יועצים פוליטיים בלשכת השר, מלבד היועץ המבוקש.
כאמור, מסגרת השעות האפשרית על פי הוראת התכ"ם היא 184.17 שעות בחודש ומסגרת זו מוצתה בהתקשרות המקורית.

עו"ד גריזים מבהירה כי אגף החשב הכללי במשרד האוצר הוא הגוף האחראי לכתיבה ולפרסום תקנון כספים ומשק של מדינת ישראל (להלן: "תכ"ם") מתוקף חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951. הוראות התכ"ם כוללות הנחיות אופרטיביות, מקצועיות ועדכניות המחייבות את משרדי הממשלה ואת יחידות הסמך השונות של משרדים אלו. לאור האמור לוועדת היועצים המשרדית אין סמכות לאשר חריגה מהוראות התכ"ם. לכן, לצורך אישור הבקשה של השר להרחיב את היקף השעות החודשיות ליועץ 210 שעות חודשיות יש צורך באישורו של החשכ"ל, לאור הנימוקים של היחידה המקצועית, כפי שעלו בבקשה שהוגשה, להרחבת היקף השעות של היועץ ונוכח הצורך הרחבת היקף השעות של היועץ כפי שהוצגו על ידי היחידה המקצועית הוועדה רואה לנכון לאשר את הרחבת היקף השעות וזאת בכפוף לקבלת אישור מאת החשב הכללי.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לאשר את בקשת השר להרחיב את היקף השעות החודשיות ליועץ מר נמרוד אלירן סבח ל 210 שעות חודשיות, בתנאים זהים להתקשרות המקורית: בעלות של 81.45 ש"ח בתוספת מע"מ לשעה ובעלות כוללת של 2,382.41 ש"ח כולל מע"מ לחודש ובעלות של 28,588.95 ₪ כולל מע"מ מיום חתימה על הסכם עדכני ועד לתום תקופת ההתקשרות כהגדרתה בהסכם.

האישור ניתן בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות.

החלטה זו כפופה להחלטת החשב הכללי במשרד האוצר, שהוא הגורם המוסמך לאשר חריגה מהוראות תכ"ם זו.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: נמרוד אלירן סבח, 023708068

תקופת ההתקשרות: עד ליום 17.6.2021 או עד למועד סיום כהונתו של השר דוד אמסלם כשר הדיגיטל הלאומי והשר המקשר בין הממשלה לכנסת.

שווי ההתקשרות: עד 28,588.95 ₪ כולל מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 25 שעות בחודש X 81.45 ₪ לשעה כולל מע"מ, סה"כ 2,382.41 ₪ לחודש כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אלול תש"פ
14 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 104

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

16/09/2020

15/09/2020

X
דרורית שטיינמץ

דרורית שטיינמץ

X
הילה רבני אמיר

הילה רבני אמיר

15/09/2020

X
ב/לימור

עו"ד נועה גריזים